

Обзор правоприменительной практики осуществления министерством социального развития Кировской области регионального государственного контроля (надзора) за обеспечением доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг в сфере социального обслуживания в Кировской области за 2 полугодие 2019 года

Настоящий обзор подготовлен министерством социального развития Кировской области (далее – министерство) по итогам осуществления регионального государственного контроля (надзора) за обеспечением доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг в сфере социального обслуживания в Кировской области за 2 полугодие 2019 года в целях предупреждения нарушений субъектами контроля (надзора) обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований к обеспечению условий доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг в сфере социального обслуживания, на основании Порядка организации работы министерства социального развития Кировской области по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности, утвержденного приказом министра социального развития Кировской области от 14.06.2018 № 245 «Об утверждении Порядка организации работы министерства социального развития Кировской области по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности».

Правоприменительная практика организации и проведения государственного контроля (надзора).

1. Составление ежегодного плана проведения плановых проверок юридических лиц (их филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) и индивидуальных предпринимателей (далее – план проверок), направление его в органы прокуратуры и доработка по итогам рассмотрения в органах прокуратуры.

План проверок на 2019 год составлен в соответствии с требованиями, предусмотренными статьями 9, 26.1 Федерального закона от 28.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора)

и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон от 28.12.2018 № 294-ФЗ), Правилами подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

Проект плана проверок на 2020 год в регламентированный статьей 9 Федерального закона от 28.12.2008 № 294-ФЗ срок – до 01.09.2019, направлен на рассмотрение в прокуратуру Кировской области.

План проверок на 2020 год 23.10.2019 утвержден министром социального развития Кировской области (далее – министр) с соблюдением порядка, установленного статьей 9 Федерального закона от 28.12.2008 № 294-ФЗ, направлен в прокуратуру Кировской области и предусматривает проведение проверок в отношении 16 юридических лиц.

План проверок на 2020 год размещен на сайте министерства (<http://socialkirov.ru/>) в разделе «Региональный государственный контроль» (<http://socialkirov.ru/social/root/dsr/GovControl.htm>).

2. Использование оснований для проведения внеплановых проверок, согласование проведения внеплановых выездных проверок с органами прокуратуры в установленных федеральными законами случаях.

В рамках законодательства о государственном контроле (надзоре) во 2 полугодии 2019 года внеплановые проверки не проводились, в связи с отсутствием оснований, предусмотренных пунктом 2 статьи 10 Федерального закона от 28.12.2018 № 294-ФЗ.

3. Разработка и издание приказов о проведении проверок, их содержание.

Подготовка приказов министра социального развития Кировской области о проведении плановой проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя (далее – приказ о проведении плановой проверки) осуществляется на основании ежегодного плана проверок на 2019 год по типовой форме, утвержденной приказом Минэкономразвития России от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона

«О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – приказ Минэкономразвития России от 30.04.2009 № 141).

Срок проведения плановых проверок, установленный приказами о проведении плановых проверок не превышает срок, указанный в плане проверок на 2019 год – 20 рабочих дней.

В приказе о проведении плановых проверок указаны сведения, предусмотренные законодательством:

наименование органа государственного контроля (надзора) (министерство социального развития Кировской области);

наименование юридического лица, в отношении которого проводится проверка, место нахождения юридического лица (филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений);

фамилии, имена, отчества, должности должностных лиц, уполномоченных на проведение проверки, а также фамилии, имена, отчества, должности привлекаемых к проведению проверки экспертов, представителей экспертных организаций;

цели, задачи, предмет проверки и срок ее проведения;

правовые основания проведения проверки;

обязательные требования, подлежащие проверке;

сроки проведения и наименования мероприятий по контролю, необходимых для достижения целей и задач проведения проверки;

перечень положений об осуществлении государственного контроля (надзора), административных регламентов по осуществлению государственного контроля (надзора);

перечень документов, представление которых юридическим лицом необходимо для достижения целей и задач проведения проверки.

4. Выбор формы проведения проверки (документарная или выездная).

При разработке приказов о проведении проверок выбрана документарная и выездная форма проверки по основанию, предусмотренному частью 3 статьи 12 Федерального закона от 28.12.2008 № 294-ФЗ, в связи со спецификой обязательных требований, являющихся предметом проверки данного вида регионального государственного контроля (надзора), так как оценить соответствие деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя обязательным требованиям или требованиям, установленным муниципальными правовыми актами,

без проведения документарной и выездной проверки не представлялось возможным.

5. Исчисление и соблюдение сроков проведения проверки. Соблюдение прав юридических лиц при организации и проведении проверки.

Плановые проверки во 2 полугодии 2019 года проведены в сроки, установленные приказами о проведении проверок – 20 рабочих дней (за исключением проверки одного юридического лица, проверка которого проведена в срок – 19 рабочих дней), что соответствует требованиям, предусмотренным статьей 13 Федерального закона от 28.12.2018 № 294-ФЗ.

В соответствии с частью 16 статьи 10 Федерального закона от 28.12.2008 № 294-ФЗ о проведении плановой проверки субъекты контроля (надзора) были уведомлены посредством направления копии приказа о проведении плановой проверки, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, по адресу электронной почты субъектов контроля (надзора), который ранее был им представлен в министерство не позднее, чем за три рабочих дня до начала ее проведения.

При осуществлении проверки должностными лицами, осуществляющими государственный контроль (надзор), были соблюдены права субъектов контроля (надзора), предусмотренные статьей 22 Федерального закона от 28.12.2018 № 294-ФЗ.

Должностные лица, при проведении выездной проверки, выполнили требования, установленные частью 4 статьи 12 Федерального закона от 28.12.2018 № 294-ФЗ:

перед началом проверки должностные лица министерства предъявили руководителю субъекта контроля (надзора) служебные удостоверения;

руководитель субъекта контроля (надзора) был ознакомлен с приказом о проверке, с полномочиями проводящих выездную проверку должностных лиц министерства, а также с целями, задачами, основаниями проведения выездной проверки, видами и объемом мероприятий по контролю, составом экспертов, представителями экспертных организаций, привлекаемых к выездной проверке, со сроками и с условиями ее проведения.

6. Оформление результатов проверки.

По результатам проверки должностными лицами министерства, проводившими проверку, составлялся акт проверки в 2 экземплярах в соответствии с типовой формой, утвержденной приказом

Минэкономразвития России от 30.04.2009 № 141.

В акте проверки отражались:

сведения о результатах проверки, в том числе о выявленных нарушениях обязательных требований, об их характере и о лицах, допустивших указанные нарушения;

сведения об ознакомлении с актом проверки руководителя субъекта контроля (надзора);

сведения о внесении записи в журнал проверок;

и другая, предусмотренная законодательством информация.

Один экземпляр акта проверки с прилагаемыми документами, в день его составления, вручался лично руководителю или уполномоченному должностному лицу субъекта контроля (надзора), а в случае его отсутствия направлялся по адресу электронной почты субъекта контроля (надзора) в форме электронного документа подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью должностного лица проводившего проверку.

В случае выявления нарушений обязательных требований субъекту контроля (надзора) выдавалось предписание об устранении выявленных нарушений, которое вручалось руководителю или уполномоченному должностному лицу субъекта контроля (надзора), либо направлялось по адресу электронной почты, вместе с актом проверки.

Всего за 2 полугодие 2019 года по результатам проверок было составлено 4 акта о проведении проверок в отношении 4 субъектов контроля (надзора) и 2 субъектам контроля (надзора) выданы предписания об устранении выявленных нарушений в сфере обеспечения доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг в сфере социального обслуживания.

7. Характер и статистика проведенных мероприятий по контролю без взаимодействия органа государственного контроля с субъектами контроля (надзора).

Во 2 полугодии 2019 года должностными лицами министерства в отношении 1 юридических лиц было проведено мероприятие по контролю без взаимодействия органа государственного контроля с субъектами контроля (надзора).

По результатам проведения мероприятий по контролю без взаимодействия органа государственного контроля с субъектами контроля (надзора) установлено, что юридическое лицо исполнило ранее выданное ему

предписание.

8. Принятие мер по результатам проведения проверки.

По всем фактам, выявленным в ходе проведенных проверок нарушений обязательных требований субъектам контроля (надзора), выданы предписания об устранении выявленных нарушений с указанием сроков их устранения в соответствии со статьей 17 Федерального закона от 28.12.2018 № 294-ФЗ, подпунктом 3.4.1.1 Административного регламента.

9. Привлечение юридических лиц, их должностных лиц, индивидуальных предпринимателей к административной ответственности за административные правонарушения, выявленные при осуществлении государственного контроля (надзора).

Во 2 полугодии 2019 года юридические лица, их должностные лица, индивидуальные предприниматели к административной ответственности не привлекались.

10. Работа с заявлениями и обращениями граждан, содержащими сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда или угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям.

Заявлений и обращений граждан, содержащих сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда или угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям, во 2 полугодии 2019 года в министерство не поступало.

11. Подготовка предложений по совершенствованию законодательства на основе анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности.

Предложения по совершенствованию законодательства отсутствуют.

Правоприменительная практика соблюдения обязательных требований.

Министерством во 2 полугодии 2019 года проведено 4 проверки, целью которых является определение соблюдения субъектами контроля (надзора) требований к объему, качеству, порядку предоставления социальных услуг.

В рамках проведения мероприятий по контролю без взаимодействия с субъектами контроля (надзора) было проверено исполнение 1 юридическим лицом ранее выданного предписания, срок устранения которого истек. В ходе проведения указанного мероприятия установлено, что ранее выданное предписание выполнено.

Перечень часто встречающихся нарушений.

В 2019 году были выявлены следующие нарушения обязательных требований, являющиеся факторами и условиями причинение вреда охраняемым законом ценностям и факторами и условиями возникновения риска причинение вреда и охраняемым законом ценностям:

нарушение требований, предусмотренных частью 4 статьи 19 Федерального закона от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», пунктами 4 – 5 Порядка обеспечения условий доступности для инвалидов объектов и предоставляемых услуг в сфере труда, занятости и социальной защиты населения, а также оказания им при этом необходимой помощи, утвержденного приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 30.07.2015 № 527н (далее – Порядок обеспечения условий доступности), руководителем учреждения не обеспечено создание инвалидам условий доступности объектов и предоставляемых услуг: надлежащее размещение носителей информации, необходимой для обеспечения беспрепятственного доступа инвалидов к объектам и услугам, с учетом ограничений их жизнедеятельности, в том числе дублирование необходимой для получения услуги звуковой и зрительной информации, а также надписей, знаков и иной текстовой и графической информации знаками (в том числе, на информационном стенде), выполненными рельефно-точечным шрифтом Брайля и на контрастном фоне; возможность самостоятельного передвижения по территории объекта инвалидов, имеющих стойкие нарушения функции зрения. Данное нарушение является фактором и условием возникновения риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям – «риск причинения смерти лицам», «риск причинения здоровью лиц тяжкого вреда», «риск причинения здоровью лиц вреда средней тяжести», «риск причинения здоровью лиц легкого вреда», «риска непредоставления либо предоставления не в полном объеме лицам социальных услуг»;

нарушение требований, предусмотренных пунктом 3 Порядка обеспечения условий доступности, руководителем Учреждения

не организовано инструктирование и обучение специалистов, работающих с инвалидами, по вопросам, связанным с обеспечением доступности для инвалидов объектов и услуг с учетом имеющихся у них стойких расстройств функций организма и ограничений жизнедеятельности. Данное нарушение является фактором и условием возникновения риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям – «риск причинения смерти лицам», «риск причинения здоровью лиц тяжкого вреда», «риск причинения здоровью лиц вреда средней тяжести», «риск причинения здоровью лиц легкого вреда», «риска непредоставления либо предоставления не в полном объеме лицам социальных услуг»;

нарушение требований, предусмотренных пунктами 9, 11 Порядка обеспечения условий доступности, учреждением не проведено обследование помещений учреждения и предоставляемых услуг, по результатам которого составляется паспорт доступности для инвалидов объекта и услуг (далее – обследование и паспортизация, Паспорт доступности соответственно) после проведения мероприятий по приспособлению существующих зданий. Данное нарушение является фактором и условием возникновения риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям – «риск причинения смерти лицам», «риск причинения здоровью лиц тяжкого вреда», «риск причинения здоровью лиц вреда средней тяжести», «риск причинения здоровью лиц легкого вреда», «риска непредоставления либо предоставления не в полном объеме лицам социальных услуг».

Количественные показатели причинённого вреда (ущерба) охраняемым законам ценностям за 2019 год в сфере обеспечения доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг в сфере социального обслуживания в Кировской области:

причинение смерти лица в результате нарушения поставщиком социальных услуг обязательных требований – 0;

риска причинения здоровью лиц тяжкого вреда в результате нарушения поставщиком социальных услуг обязательных требований – 0;

риска причинения здоровью лиц вреда средней тяжести в результате нарушения поставщиком социальных услуг обязательных требований – 0;

риска причинения здоровью лиц легкого вреда в результате нарушения поставщиком социальных услуг обязательных требований – 0;

не предоставлены либо предоставлены не в полном объеме социальные услуги лицам в результате нарушения поставщиком социальных услуг обязательных требований – 0.

Должностными лицами министерства в целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, проводятся мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований в соответствии с программой профилактики на 2019 год.

Во 2 полугодии 2019 года, в соответствии с планом-графиком проведения профилактических мероприятий на 2019 год должностными лицами министерства проведены следующие мероприятия:

14.08.2019 проведено публичное мероприятие по обсуждению результатов правоприменительной практики за 1 полугодие 2019 года совместно с Государственной инспекцией труда в Кировской области, Ленинской районной организацией Кировской областной организаций общероссийской общественной организаций «Всероссийское общество инвалидов», с участием подконтрольных субъектов (представителей организаций, осуществляющих социальное обслуживание на территории Кировской области);

проведено 7 совещаний (семинаров), 22 консультации;

на официальном сайте министерства своевременно размещались и актуализировались:

нормативные правовые акты и правовые акты, содержащие обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора) за обеспечением доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг в сфере социального обслуживания в Кировской области

информация о планах и результатах контрольно-надзорных мероприятий, проведенных в рамках регионального государственного контроля (надзора) за обеспечением доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг в сфере социального обслуживания в Кировской области, с указанием наиболее часто встречающихся правонарушений обязательных требований

в целях недопущения таких нарушений в будущем и другими юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями;

приказом министра социального развития Кировской области от 15.08.2019 № 424 утверждено Руководство по соблюдению обязательных требований к обеспечению условий доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг в сфере социального обслуживания в Кировской области.
